



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 05.03.2019 № 02-13/44
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 12.02.2019 № 02-13/26 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

18.02.2019 № 22-11-2019 1109

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области направляю для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» взамен ранее представленного проекта от 29.01.2019 № 22-11-2019/77.

Официальным представителем прокуратуры Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона является старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и правовому обеспечению Пугачева Светлана Владимировна.

- Приложение:
1. Проект областного закона;
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона;
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
 7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Заместитель прокурора области

С.П. Акулич

С.В. Пугачева, тел. 41-02-15

20.02.2019
13/1/2019

8 л. + диск

1

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

Статья 1.

Внести в областной закон от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 19, 21; 2008, № 30; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 16; 2011, № 21, 25; 2012, № 29, 30; 2013, № 37, 2, 4; 2014, № 8, 9, 11, 12; 2015, № 14, 15, 18, 19, 20; 2016, № 26, 29, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 41, 43, 2, 3, 4) следующие изменения:

1. Подпункт 2 пункта 1 статьи 23 исключить.

2. Статью 27 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Заготовка валежника осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

В целях упрощения порядка сбора гражданами поврежденных и поваленных в результате неблагоприятных погодных условий или иным естественным причинам деревьев, кустарников либо их частей для отопления и иных хозяйственных нужд, способствования очистке лесов от захламления и содействия таким образом обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года внесены изменения, относящие валежник к недревесным лесным ресурсам, заготовку и сбор которых для собственных нужд граждане могут осуществлять свободно и бесплатно при условии соблюдения порядка, утвержденного законом субъекта Российской Федерации (статьи 11 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации).

В связи с этим предлагается внести в областной закон от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – областной закон № 368-19-ОЗ) некоторые изменения.

1. Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 23 областного закона № 368-19-ОЗ заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд, а также заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд осуществляются вручную без применения механизированных и электрофицированных приспособлений.

Ввиду отсутствия на федеральном и региональном уровнях законодательно закрепленного определения механизированных и электрофицированных приспособлений для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, к таковым можно отнести бензопилы и электропилы, без применения которых заготовка и сбор валежника, а также такого недревесного лесного ресурса как пни (часть 2 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации) вручную трудно осуществима, а иногда и попросту невозможна.

Таким образом, положения подпункта 2 пункта 1 статьи 23 областного закона № 368-19-ОЗ препятствуют гражданам в реализации предоставленных федеральным законодательством прав на заготовку и сбор для собственных нужд ряда недревесных лесных ресурсов.

Кроме этого, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, неопределенность содержания правовой нормы препятствует ее единообразному пониманию, ослабляет гарантии защиты

конституционных прав и свобод, может привести к нарушению принципов равенства и верховенства закона; поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, влекущего ее произвольное толкование правоприменителем, достаточно для признания такой нормы не соответствующей Конституции Российской Федерации (постановления от 6 апреля 2004 года № 7-П, от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 02 июня 2015 года № 12-П, от 19 июля 2017 года № 21-П, от 19 апреля 2018 года № 16-П и другие).

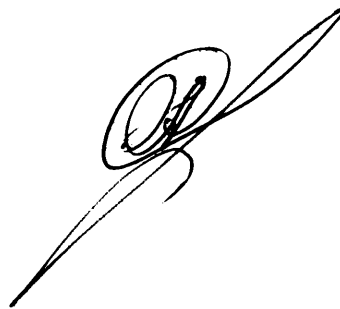
Вышеупомянутое отсутствие определения механизированных и электрофицированных приспособлений для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов напрямую свидетельствует о неопределенности установок подпункта 2 пункта 1 статьи 23 областного закона № 368-19-ОЗ, что в силу подпункта «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

При таких обстоятельствах, в целях обеспечения возможности реализации гражданами своих прав на заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, устранения коррупциогенного фактора подпункт 2 пункта 1 статьи 23 предлагается исключить из областного закона № 368-19-ОЗ.

2. Статью 27 областного закона № 368-19-ОЗ предлагается дополнить пунктом 8, предусматривающим, что заготовка валежника осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

Аналогичная формулировка содержится в Правилах заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.07.2018 №325, которые распространяются на граждан и юридических лиц, осуществляющих заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов в качестве предпринимательской деятельности.

Заместитель прокурора области



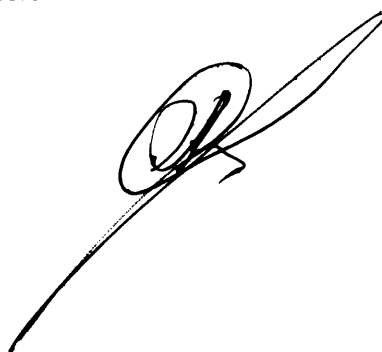
С.П. Акулич

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации органами государственной власти Архангельской
области государственных полномочий
в сфере лесных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» потребует внесения изменений в действующие лесохозяйственные регламенты лесничеств Архангельской области.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/80 от 20.02.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации органами государственной власти Архангельской области
государственных полномочий в сфере лесных отношений»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – Проект), внесенного прокуратурой Архангельской области взамен ранее представленного от 30 января 2019 года № пз7/68, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 23 и 27 областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» в части:

- уточнения положений об основных требованиях к заготовке и (или) сбору гражданами лесных ресурсов для собственных нужд;
- дополнения положением об особенностях заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд.

Согласно статье 11 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

Статьей 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по установлению порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд и порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

15 02 2019 9
21.02.2019 9
2.

В силу положений статей 33 и 35 ЛК РФ вышеуказанные порядки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Статьями 33 и 35 ЛК РФ предусмотрено, что ограничение заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд, ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со статьей 27 ЛК РФ.

Проект разработан с учетом положений Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», пункта 12 статьи 1 областного закона от 26 октября 2018 года № 2-2-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Вместе с тем обращаем внимание, что при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование Проекта целесообразно конкретизировать, изложив его в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 23 и 27 областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 5 марта 2019 года № ____
на № пз7/80 от 20.02.2019 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О реализации органами
государственной власти Архангельской области государственных
полномочий в сфере лесных отношений»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» и сообщает, что законопроект вносит изменения только в две статьи областного закона, поэтому ко второму чтению наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в статьи 23 и 27 областного закона
«О реализации органами государственной власти
Архангельской области государственных полномочий
в сфере лесных отношений».

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская